проект

ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ



**СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ ЗЛАТОУСТОВСКОГО**

**ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

**РЕШЕНИЕ**

**№ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 г.**

О внесении изменений в решение Собрания депутатов

Златоустовского городского округа Челябинской области

от 30 марта 2016 г. N 10-ЗГО "Об утверждении Положения

о представлении в Собрание депутатов Златоустовского

городского округа сведений о доходах, об имуществе

и обязательствах имущественного характера, о расходах"

В соответствии с федеральными законами от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 03.12.2012 г. N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам", от 06.10.2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в редакции Федерального закона от 03.11.2015 г. N 303-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", руководствуясь Уставом Златоустовского городского округа,

Собрание депутатов Златоустовского городского округа РЕШАЕТ:

1. Внести в решение Собрания депутатов Златоустовского городского округа Челябинской области от 30 марта 2016 г. N 10-ЗГО "Об утверждении Положения о представлении в Собрание депутатов Златоустовского городского округа сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о расходах" (в редакции решения от 22.02.2017 г. № 11-ЗГО) изменения согласно приложению.
2. Опубликовать настоящее решение в официальных средствах массовой информации и разместить на официальном сайте Златоустовского городского округа в сети "Интернет".
3. Настоящее решение вступает в силу с момента опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 15.04.2017 г.
4. Контроль выполнения настоящего решения возложить на комиссию по местному самоуправлению.

Председатель Собрания депутатов

Златоустовского городского округа А.М. Карюков

Приложение

к решению Собрания депутатов

Златоустовского городского округа

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 г. №\_\_\_\_\_\_\_

Изменения в решение Собрания депутатов Златоустовского городского округа Челябинской области от 30 марта 2016 г. N 10-ЗГО "Об утверждении Положения о представлении в Собрание депутатов Златоустовского городского округа сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о расходах"

(в редакции решения от 22.02.2017 г. № 11-ЗГО)

1. Пункт 27 Приложения к решению изложить в следующей редакции:

«27. Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицами, замещающими муниципальные должности, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальных сайтах органов местного самоуправления и (или) предоставляются для опубликования средствам массовой информации в порядке, определяемом решением Собрания депутатов».

Глава Златоустовского городского округа В.А. Жилин

Пояснительная записка

В соответствии с ч. 4.1 ст. 12.1 федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей в порядке, установленном [нормативными правовыми актами](garantF1://95554.1000) Российской Федерации.

Порядок предоставления сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, предусмотрен Законом Челябинской области от 29 января 2009 г. N 353-ЗО "О противодействии коррупции в Челябинской области" (ст. 3-1).

Согласно п. 4 ст. 3-1 данного закона, указанные сведения представляются в порядке и сроки, установленные для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими (занимающими) государственные должности Челябинской области.

Постановление Законодательного Собрания Челябинской области от 12 марта 2015 г. N 2537 "Об утверждении положения о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Челябинской области, и лицами, замещающими государственные должности Челябинской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о проверке их достоверности и полноты, о соблюдении ограничений лицами, замещающими государственные должности Челябинской области" установило (п. 3), что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются по форме справки, утвержденной [Указом](garantF1://70581384.0) Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 года N 460 "Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации", в следующие сроки:

лицами, замещающими государственные должности Челябинской области, - ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

Соответственно, лица, замещающие должности муниципальной службы, также должны предоставлять сведения не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

Аналогичный срок предусмотрен решением Собрания депутатов Златоустовского городского округа Челябинской области от 30 марта 2016 г. N 10-ЗГО "Об утверждении Положения о представлении в Собрание депутатов Златоустовского городского округа сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о расходах".

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", лицо, замещающее муниципальную должность, - **депутат**, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса,

депутат - член представительного органа поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района или внутригородской территории города федерального значения,

депутат, замещающий должность в представительном органе муниципального образования, - председатель представительного органа муниципального образования, его заместитель (заместители), председатель постоянной и временной комиссии (комитета) и его заместитель (заместители), депутат, замещающий иные должности в представительном органе муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования.

При этом федеральное законодательство при раскрытии термина «лицо, замещающее муниципальную должность» относит к перечню данных лиц депутатов (а не депутатов, замещающих должности в представительном органе муниципального образования).

Кроме того, Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" прямо устанавливает случаи, когда нормы законодательства распространяются в отношении лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе (п/п 1.1 ч. 1 ст. 7.1, ч. 3 ст. 12.1), в остальных случаях употребляется термин лица, замещающие муниципальные должности.

Соответственно, обязанность предоставлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера возложена на всех депутатов представительного органа (а не только на председателя представительного органа муниципального образования, его заместитель (заместителей), председателя постоянной и временной комиссии (комитета) и его заместителя (заместителей).

Решение Собрания депутатов Златоустовского городского округа Челябинской области от 30 марта 2016 г. N 10-ЗГО "Об утверждении Положения о представлении в Собрание депутатов Златоустовского городского округа сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о расходах" также возлагает данную обязанность на всех депутатов.

Федеральный закон от 3 апреля 2017 г. N 64-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции" внес изменения в ст. 12.1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", в ст. 40 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", которые дополнены частями 4.3 и 7.4 соответственно следующего содержания:

«Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицами, замещающими муниципальные должности, размещаются на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и (или) предоставляются для опубликования средствам массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами».

Указанный федеральный закон вступил в силу 15.04.2017 г., то есть до окончания декларационной кампании.

Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих (занимающих) муниципальные должности в Собрании депутатов Златоустовского городского округа и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, должности муниципальной службы в аппарате Собрания депутатов Златоустовского городского округа, включенные в перечень коррупционно опасных должностей, и членов их семей на официальном сайте Златоустовского городского округа и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования (далее – Порядок), утвержденный решением Собрания депутатов ЗГО от 01.06.2016 г. № 30-ЗГО (п. 4), установил, что сведения находятся на официальном сайте и ежегодно обновляются в течение 14 рабочих дней со дня истечения срока, установленного для их подачи. Применительно к декларационной компании текущего года, срок для размещения сведения истек 22.05.2017 г.

При этом указанный порядок установил порядок и сроки размещения сведений в отношении лиц, замещающих (занимающих) муниципальные должности в Собрании депутатов Златоустовского городского округа и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе. Данная норма была установлена ввиду наличия аналогичной нормы в Законе Челябинской области от 29 января 2009 г. N 353-ЗО "О противодействии коррупции в Челябинской области" (п. 5 ст. 3-1).

Федеральный закон от 3 апреля 2017 г. N 64-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции" впервые установил обязанность по размещению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицами, замещающими муниципальные должности. Ранее такая обязанность была закреплена только Законом Челябинской области от 29 января 2009 г. N 353-ЗО "О противодействии коррупции в Челябинской области" и только в отношении лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих полномочия на постоянной основе.

В настоящее время обязанность по размещению сведений о доходах…возложена на всех депутатов представительного органа (а не только на председателя представительного органа муниципального образования, его заместитель (заместителей), председателя постоянной и временной комиссии (комитета) и его заместителя (заместителей).

При этом федеральный закон от 3 апреля 2017 г. N 64-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции", обязывая органы местного самоуправления размещать сведения, содержит отсылочную норму к порядку их размещения, принятому на муниципальном уровне.

Отсутствие в органе местного самоуправления своевременно (до истечения срока для размещения сведений) принятого порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающих муниципальные должности не может служить основанием для неисполнения обязанности, установленной федеральным законодательством.

Ст. 2 федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" закрепляет, что правовую основу противодействия коррупции составляют [Конституция](garantF1://10003000.0) Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, настоящий Федеральный закон и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Федеральное законодательство имеет приоритетное значение при наличии правовых коллизий между правовыми актами, и законодательство субъекта РФ не должно противоречить федеральному законодательству.

В связи с чем, необходимо в данном случае руководствоваться нормами федерального законодательства, а именно Федеральным законом от 3 апреля 2017 г. N 64-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции", внесшим изменения в соответствующие федеральные законы, и внести изменения в действующий Порядок в части размещения сведений в отношении лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе, и распространением его на правоотношения, возникшие с 15.04.2017 г.